



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1567-7/20

Mostar, 16.07.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući žalbu broj A.0300 od 22.06.2020. godine, žalitelja Osiguranje Aura a.d. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Draganu Stanišiću, advokatu iz Banja Luke, izjavljenu na Zaključak (lot 3) broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine u otvorenom postupku javne nabavke „*Osiguranje uposlenika, imovine, odgovornosti i putničkih motornih vozila*“, ugovornog organa Općina Ilidža, na osnovu člana 93. stav (7), 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici Vijeća III održanoj 16.07.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** žalba i poništava se Zaključak (lot 3) broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine ugovornog organa Općina Ilidža.
2. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za nadoknadom troškova za sastav žalbe od 05.04.2020. godine zastupan po advokatu Draganu Stanišiću iz Banja Luke, u iznosu od 450,00 KM uvećan za vrijednost PDV-a, što ukupno iznosi 526,50 KM, dok u preostalom dijelu zahtjev se odbija kao neosnovan.
3. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za nadoknadom troškova za sastav žalbe od 22.06.2020. godine zastupan po advokatu Draganu Stanišiću iz Banja Luke, u iznosu od 450,00 KM uvećan za vrijednost PDV-a, što ukupno iznosi 526,50 KM.
4. Ugovorni organ dužan je isplatiti žalitelju iznos iz tačke 2. i 3. dispozitiva u ukupnom iznosu od 1.053,00 KM u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.
5. **USVAJA SE** zahtjev žalitelja za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 266,66 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ Općina Ilidža (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) nakon okončanog otvorenog postupka javne nabavke „*Osiguranje uposlenika, imovine, odgovornosti i putničkih motornih vozila*“, donio je Zaključak (lot 3) broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine. Obavještenje o nabavci broj 888-1-2-94-3-66/20 objavljeno je 19.03.2020. godine putem portala javnih nabavki, kao i Ispravka obavještenja broj 888-1-2-94-8-80/20 od 21.04.2020. godine.

Ponuđač Osiguranje Aura a.d. Banja Luka, zastupan po punomoćniku Draganu Stanišiću, advokatu iz Banja Luke (u daljem tekstu: žalitelj) nakon preuzimanja Zaključka (lot 3) broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine, izjavio je žalbu 22.06.2020. godine na isti putem Ugovornog organa. Ugovorni organ je u skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama žalbu prosljedio ovom organu kao neosnovanu. Žalba je zaprimljena kod ovog organa 29.06.2020. godine, a ista je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka, dana 09.07.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Zaključkom br. 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine ugovorni organ usvaja zahtjev ponuđača Osiguranje Aura a.d. Banjaluka za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 450,00 KM bez PDV-a dok u preostalom dijelu zahtjev odbija kao neosnovan.

U obrazloženju navedenog zaključka ugovorni organ navodi da žalitelju pripada naknada od 450,00 KM uvećano za pripadajući PDV.

Izreka pobijanog Zaključka je protivrječna obrazloženju, jer ugovorni organ usvaja zahtjev ponuđača za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 450,00 KM bez PDV, dok u obrazloženju istog zaključka navodi da ponuđaču pripadaju troškovi žalbenog postupka u iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV. Zašto u odluci nisu usvojeni troškove PDV-a ostaje nejasno jer i sam organ navodi da ponuđač ima pravo na iste.

Punomoćnik ponuđača je PDV obaveznik, o čemu je uz usvojenu žalbu dostavljen dokaz (PDV uvjerenje).

Na osnovu sevgu navedenog podnosilac žalbe predlaže da kancelarija za žalbe usvoji žalbu te preinači Zaključak ugovornog organa te ponuđaču dosudi troškove žalbenog postupka sa pripadajućim PDV-om, te da obaveže ugovorni organ da mu naknadi troškove sastava ove žalbe u iznosu od 526,50 KM.

Troškovnik:

Sastav žalbe sa PDV-om.....526,50 KM.

Ugovorni organ je aktom broj 04-11-1477/20-7 od 25.06.2020. godine dostavio izjašnjenje na navode žalbe u kojem navodi:

U skladu sa članom 100 stav (5) Zakona o javnim nabavkama BiH, prosljeđujemo vam Žalbu izjavljenu od strane OSIGURANJE AURA a.d. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku advokatu Draganu Stanišiću iz Banja Luke, na Zaključak broj broj 04-11- 1477/20-6 od 15.06.2020. godine.

Općina Ilidža je zaprimila Žalbu izjavljenu od strane OSIGURANJE AURA a.d. Banja Luka, zastupanog po punomoćniku advokatu Draganu Stanišiću iz Banja Luke, na Zaključak broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine. Postupajući po žalbi ugovorni organ je utvrdio da je žalba **blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.**

Ugovorni organ je ocijenio i da je žalba neosnovana i daje sljedeće izjašnjenje:

Općina Ilidža je zaprimila Žalbu izjavljenu od strane OSIGURANJE AURA ad. Banja Luka, zastupanog po advokatu Draganu Stanišiću, na Tendersku dokumentaciju za JN 39/20 Osiguranje uposlenika, imovine i odgovornosti i putničkih motornih vozila, Lot 3- Osiguranje putničkih motornih vozila. Postupajući po žalbi ugovorni organ je utvrdio da je ista osnovana te je donio Rješenje kojim je žalba usvojena a u tački IV rješenja je propisao da će o troškovima postupka koji pripadaju žalitelju donijeti poseban zaključak. U navedenoj žalbi punomoćnik žalitelja Dragan Stanišić zahtjeva troškove sastava žalbe u iznosu od 1.535,62 KM.

Općina Ilidža je 15.06.2020.godine donijela Zaključak 04-11-1477/20-6 kojim je odlučila o troškovima koji pripadaju žalitelju odnosno istom dodijelila iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV. Tako da su neosnovani navodi da je dispozitiv zaključka protivrječan sa obrazloženjem istog, iz razloga što je u dispozitivu naveden iznos bez PDV-a. Iz donesenog zaključka je vidljivo da će se žalitelju isplatiti iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV. Obzirom da se ugovorni organ pozvao na Tarifu o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS, da se u pravilu u postupcima javnih nabavke navode iznosi bez PDV-a i da je ugovorni organ u obrazloženju jasno naveo da će žalitelju uplatiti zakonom propisani iznos plus pripadajući PDV, ovu žalbu vidimo kao zloupotrebu pravnog lijeka.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-1567-4/20 od 02.07.2020. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi kako je Zaključkom br. 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine ugovorni organ usvojio zahtjev ponuđača Osiguranje Aura a.d. Banjaluka za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 450,00 KM bez PDV-a dok u obrazloženju navedenog zaključka ugovorni organ navodi da žalitelju pripada naknada od 450,00 KM uvećano za pripadajući PDV. Izreka pobijanog Zaključka je protivrječna obrazloženju.

Ugovorni organ u izjašnjenju navodi da je 15.06.2020.godine donijela Zaključak broj 04-11-1477/20-6 kojim je odlučila o troškovima koji pripadaju žalitelju odnosno istom dodijelila iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV. Tako da su neosnovani navodi da je dispozitiv zaključka protivrječan sa obrazloženjem istog, iz razloga što je u dispozitivu naveden iznos bez PDV-a. Iz donesenog zaključka je vidljivo da će se žalitelju isplatiti iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV.

Ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrdio kako je Rješenjem broj 04-11-1301/20-1 od 10.04.2020. godine usvojena žalba žalitelja izjavljena na Tendesku dokumentaciju, te kako je tačkom IV navedeno da će o troškovima koji pripadaju žalitelju biti donesen poseban Zaključak.

Ugovorni organ je donio Zaključak broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine kojim je usvojen zahtjev žalitelja za naknadom troškova žalbenog postupka izjavljenog na žalbu od 05.04.2020. godine u iznosu od **450,00 KM bez PDV-a**, dok se u preostalom dijelu odbija kao neosnovan. U obrazloženju zaključka se navodi da žalitelja shodno Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad advokata RS pripada naknada od **450,00 KM bez PDV-a plus pripadajući PDV**.

Slijedom navedenog, ovaj organ utvrđuje kako je dispozitiv zaključka suprotan obrazloženju zaključka. Dispozitivom zaključka ugovorni organ je imao obavezu da utvrditi koliki je iznos usvojen za naknadom troškova žalbenog postupka, obzirom da se dispozitivom rješava o zahtjevu žalitelja **o ukupnom iznosu naknade troškova** žalbenog postupka.

Dakle, neosnovano je izjašnjenje ugovornog organa u kojem navodi kako je „*Općina Ilidža 15.06.2020.godine donijela Zaključak 04-11-1477/20-6 kojim je odlučila o troškovima koji pripadaju žalitelju odnosno istom dodijelila iznos od 450,00 KM plus pripadajući PDV. Tako da su neosnovani navodi da je dispozitiv zaključka protivrječan sa obrazloženjem istog, iz razloga što je u dispozitivu naveden iznos bez PDV-a.*“.

Slijedom navedenog, ovaj organ utvrđuje žalbu žalitelja **osnovanom** i poništava ožalbeni Zaključak, te utvrđuje kako žalitelju pripada pravo na naknadu troškova žalbenog postupka za žalbu izjavljenu na Tendersku dokumentaciju od 05.04.2020. godine u iznosu od 450,00 KM uvećanu za iznos PDV-a što ukupno iznosi 526,50 KM, dok u preostalom dijelu zahtjeva za nadoknadom troškova za sastav žalbe, zahtjev se odbija kao neosnovan, a sve u skladu sa stavom Suda BiH iznesenim u Presudi broj SI 3 U 023495 16 U od 16.3.2018. godine.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova za sastav žalbe od 22.06.2020. godine izjavljen na Zaključak broj 04-11-1477/20-6 od 15.06.2020. godine u iznosu od 526,50 KM.

Obzirom da je žalba usvojena, ovaj organ je usvojio zahtjev žalitelja za naknadu troškova postupka, u skladu s odredbama Tarife o nagradi i naknadama advokata Republike Srpske i članom 105. Zakona o upravnom postupku, koji se sastoje od troškova sastava žalbe po advokatu u iznosu od 450,00 KM zajedno sa pripadajućim dijelom za PDV u iznosu od 76,50 KM, što ukupno iznosi 526,50 KM.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 266,66 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

- Osiguranje Aura a.d. Banja Luka
putem advokata Dragana Stanišića iz Banja Luke
- Općina Ilidža
- Evidencija
- a/a.

